

PROSPECTIVA

2023-SEMESTRE I

INTERNACIONAL



CENTRO DE
ESTUDIOS POLÍTICOS
Y DE GOBIERNO



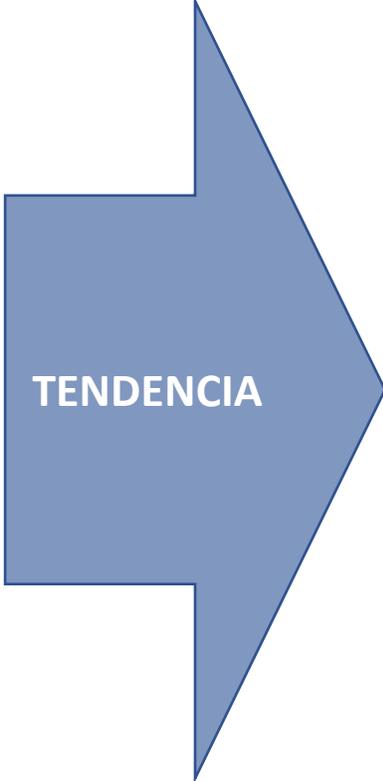
FÉLIX ARELLANO



ELSA CARDOZO

I. Lo que se proyectaba en julio ...

- **Entorno mundial** conmocionado
- **Reorientaciones en la incidencia internacional:** generalización de posiciones pragmáticas / prudentes hacia el gobierno y la oposición
- **Tendencias:** presión y desafíos a la oposición / reacercamientos y brechas en los que el régimen procura la normalización de relaciones



TENDENCIA

Aliento internacional a negociaciones / **soluciones prácticas como foco de atención** para lograr respuestas humanitarias que bajen la **presión migratoria** y otros **desbordamientos** de la situación venezolana, y para alentar **elecciones presidenciales libres**

II. Contexto presente

- **Tensiones geopolíticas:** regreso de los aspectos más negativos de la geopolítica tradicional: escalada de competencia entre potencias, ambiciones imperiales, lucha por recursos
- **Seguridad en registros críticos**
 - **Territorial y físico:** guerra de ocupación de Rusia, atrevimientos nucleares de Putin y Kim Jong-un
 - **Económico:** seguridad alimentaria y energética, asomos de recesión y “lo peor está por venir” (FMI)
 - **Humano:** sigue creciendo el número de personas y países necesitados de asistencia humanitaria, los más altos en décadas desde 2020
 - **Cambio climático:** sequías, inundaciones, enfermedades, hambrunas, migraciones en escala sin precedentes
- **Continuación de la recesión democrática global** y su presión sobre la institucionalidad internacional y el multilateralismo
- **Mundo más fragmentado**, pero integrado por la interdependencia

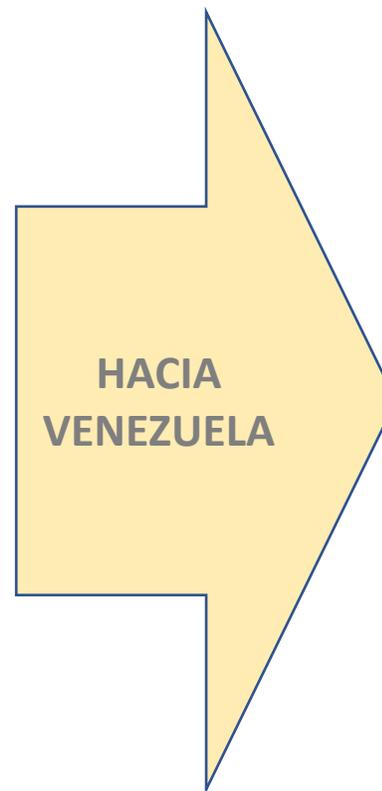
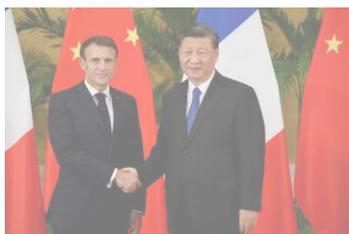


TENDENCIA

Entorno mundial conmovido que sigue reorientando **intereses, prioridades y recursos de países y grupos de países significativos por su posibilidad de incidencia** sobre la situación venezolana

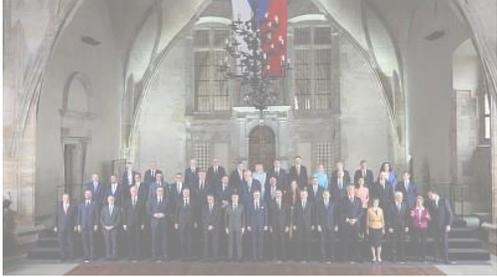
Rusia y China: socios cada vez más desiguales

- Vladimir Putin bajo la presión de la guerra ante contraofensiva ucraniana, sin respaldos internacionales significativos y opuestos a uso de armas nucleares: Grupo de Shanghái, G20, APEC, Naciones Unidas...
- Xi Jinping fortalecido tras XX Congreso del PCCH, pero con debilidades internas y crecientes desafíos internacionales.
- Apoyo a Putin, pero no a la guerra ni el uso de armas nucleares. Recalibra sus vínculos con occidente (G20, APEC... y encuentros con Biden y Macron).



- Continuidad de coincidencias en rechazo a sanciones y régimen internacional de protección internacional de derechos humanos
- Continuidad de acuerdos, reducción de compromisos materiales, todos opacos, menores que en el pasado
- Apoyo a negociaciones:
 - Para Rusia (acompañante a solicitud de Miraflores), pieza menor pero interesante en su tablero estratégico.
 - Para China, con extrema prudencia y distancia, atenta a sus intereses y orientaciones sobre no injerencia y no escrutinio de derechos humanos

Europa: impulso propio y convergencia trasatlántica



- Esfuerzo sostenido de **ajuste de prioridades y concertación bajo el prolongado efecto de la guerra** de Rusia contra Ucrania (OTAN, G7, G20) en seguridad, economía y cooperación internacional
- Preocupación por el **fortalecimiento de su autonomía estratégica**, retos de derechas que complican acuerdos y compromisos
- Concertación trasatlántica: **necesidad de cooperación y recursos de Estados Unidos** ante agresión de Rusia, la amenaza común más inmediata
- China, socio poco confiable: **competidor y rival sistémico**... pero la estrategia es ahora evitar “nueva guerra fría”, demarcar intereses y promover posición conjunta **contra uso de armas nucleares**.

HACIA
VENEZUELA

- Competencia en re acercamientos a Latinoamérica “**la otra relación trasatlántica**”
- Concentración en impulso a **negociaciones entre venezolanos** mediadas por Noruega
 - **Llamado a Latinoamérica** a ejercer más presión política (de (UE-CELAC) desde Buenos Aires
 - **Gestiones en París** de Macrón y Gustavo Petro y Alberto Fernández
- **Continuidad de sanciones** individuales con especial **énfasis en su reversibilidad** si hay avances en negociaciones

Estados Unidos ajustes y continuidad: adentro y afuera



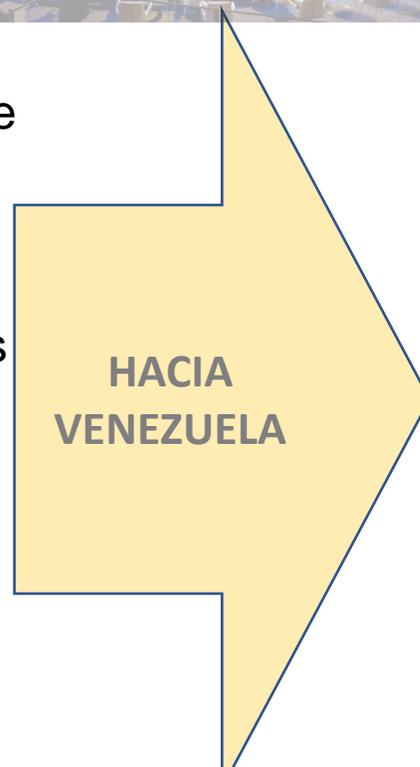
- **Continuidad en lo inmediato** de orientaciones internacionales del gobierno de Biden, pese a previsible ofensiva republicana en el contexto de la **feroz competencia electoral presidencial**
- Se proyecta así en sus **prioridades económicas, de seguridad** (apoyo a Ucrania, relación trasatlántica, proyección IndoPacífico, ajustes en relación con China) **y asuntos de especial impacto doméstico** (drogas ilícitas y migraciones)
- **Atención/reconducción de vínculos hemisféricos** cultivando acercamiento a gobiernos de países latinoamericanos de mayor incidencia regional.



- Continuidad del **régimen de sanciones**, pero con énfasis crecientemente persuasivo e insistentemente ligado a la reactivación de negociaciones
- Canal de **comunicación con Miraflores**, apoyo y **aliento a la reorganización opositora**, pero sin protagonismo público en negociaciones
- Aliento a la **coordinación de los gobiernos democráticos** en la estrategia frente a Venezuela con la potencial participación de los nuevos gobiernos en la región.
- La **negociación venezolana en la agenda regional**, con el presidente Gustavo Petro y los nuevos gobiernos de izquierda en la región

Latinoamérica y el Caribe: problemas comunes, diversidad estratégica

- **Presiones sociales, económicas y de gobernabilidad en toda la región:** pobreza, desigualdad, institucionalidad, migraciones, priorización de la estabilidad, competencia por recursos y oportunidades internacionales
- **Gobiernos de izquierdas, progresistas, populistas** en los países con mayor potencial de proyección internacional y regional –México, Argentina, Chile, Colombia, Brasil
- **Diversidad y competencia entre ellos:** derechos humanos, no injerencia, oportunidades comerciales y financieras,
- **Compromisos democráticos erosionados:** OEA, giro de Almagro y posiciones en la LII Asamblea General
- **Reimpulso político a acuerdos,** foros regionales (CAN, CELAC, Unasur)



- **Temas de interés de diferente prioridad** en torno a Venezuela (fronteras, protección amazónica, migraciones, seguridad nacional y regional,, comercio, energía)
- **Diferentes y contradictorias referencias** al tema de los derechos humanos
- **Aliento a negociaciones en buenos términos con el régimen** para: normalización de relaciones, respuesta humanitaria y arreglo sobre elecciones presidenciales
- **Crítica a régimen de sanciones**
- Aliento a participación de **Venezuela en foros regionales** y acuerdos internacionales

La compleja incidencia de Petro... [y lo que pudiera sumar Lula]



Colombia:

- Intereses en juego:
 - **Paz total: ELN**
 - Fronteras: recuperación binacional de atención a conacionales, seguridad, comercio, migraciones
 - Cambio climático: energía, selva amazónica
 - Fortalecimiento de posición y proyección regional e internacional
- Iniciativas:
 - Reanudación de relaciones... accidentada
 - Apertura de “puertas” internacionales
 - Ambivalencias sobre derechos humanos
 - Aliento a reincorporación a la CAN
 - Propuesta de levantamiento de sanciones
 - Gestiones con el gobierno francés con participación del presidente de Argentina, para impulsar negociaciones

PARA LAS
NEGOCIACIONES
VENEZOLANAS

- Mantener apoyo de Venezuela como garante del buen desarrollo de **negociaciones con el ELN**
- Alentar las **negociaciones venezolanas** en buenos términos con Maduro pero guardando distancias
- Lograr el **difícil equilibrio** entre la necesidad/importancia de
 - Apoyo de Maduro para negociar la paz con el ELN
 - Reconstrucción de institucionalidad del lado venezolano para la seguridad y el desarrollo de la frontera y las relaciones
 - Fortalecer la concertación regional desde la diversidad de los gobiernos
- Sumar **voluntades latinoamericanas y en foros regionales** para las dos negociaciones y en **temas de proyección global**



III. Tendencias, riesgos y oportunidades en el corto plazo

- **Régimen en busca de relegitimación en sus propios términos**, alentando a su favor
 - Descoordinación de la presión/persuasión internacional
 - Negociaciones fuera de los términos acordados en agosto de 2021
 - Presión para el levantamiento de sanciones (personales y sectoriales)
 - Fragilidad de instrumentos internacionales de observación electoral, administración independiente de asistencia humanitaria y seguimiento de lo eventualmente acordado en la negociación.
- **Oposición democrática con el reto de avanzar en su renovación** organizativa y estratégica para
 - Mantener y mejorar su interlocución internacional
 - Alentar la atención y apoyos internacionales al desarrollo y respeto a la negociación integral, los acuerdos parciales y el proceso de elecciones primarias
 - Adecuar sus iniciativas y vínculos internacionales al estado del entorno global, hemisférico y latinoamericano
- **Incidencia internacional sobre la negociación: lo urgente y lo fundamental**
 - Debilitamiento de los apoyos autoritarios
 - Coordinación de intereses, propósitos y medidas persuasivas y de presión reiterados el 26 de noviembre en la Declaración Conjunta EE.UU., UE, R.U, Canadá.
 - Especial incidencia de Estados Unidos y su agenda, en comunicación con la oposición y con el régimen
 - Interés e influencia de Colombia: por la importancia de los asuntos en juego para Gustavo Petro, quien podría avanzar en la construcción de apoyos regionales a la negociación venezolana, no obstante la diversidad de posiciones entre los nuevos gobiernos de izquierda





Muchas gracias

PROSPECTIVA
2023-SEMESTRE I

UCAB 

CENTRO DE
ESTUDIOS POLÍTICOS
Y DE GOBIERNO