



Prospectiva Internacional

Elsa Cardozo y Félix Arellano

Proyección en diciembre 2021

Aumento de tensiones geopolíticas mundiales, dificultad de asertividad y acercamiento entre democracias ante autoritarismos desafiantes...
¡Y ocurrió la operación de invasión a Ucrania... y la guerra sigue!

Reto en julio 2022

Proyectar hacia los próximos meses la incidencia internacional –entorno, actores, temas y estrategias– favorable a la resistencia democrática... y a la consolidación autoritaria en tres vertientes:

Entorno internacional:
Tendencias, actores y
estrategias más relevantes

Régimen:
Orientaciones
estratégicas y margen de
maniobra internacional

Causa democrática:
Condiciones y asuntos que
alientan apoyos y frenos
internacionales

Preguntas iniciales:

I. ENTORNO: ¿Cómo se proyectan sobre Venezuela la atención y la incidencia internacional prodemocrática y proautoritaria?

I. RÉGIMEN: ¿Habrá avances en la búsqueda internacional de legitimidad y margen de maniobra desde Miraflores?

I. CAUSA DEMOCRÁTICA: ¿En qué condiciones y en referencia a cuáles temas se podrán sostener los vínculos y apoyos internacionales de los actores democráticos venezolanos?

I. Entorno

I. ¿Cómo se proyectan sobre Venezuela la atención y la incidencia internacional prodemocrática y proautoritaria?

I. RÉGIMEN: ¿Habrá avances en la búsqueda internacional de legitimidad y margen de maniobra desde Miraflores?

I. CAUSA DEMOCRÁTICA: ¿En qué condiciones y en referencia a cuáles temas se podrán sostener los vínculos y apoyos internacionales de los actores democráticos venezolanos?

Entorno mundial de turbulencia en aumento

- **Recesión democrática:** tendencia sostenida, avances populistas, iliberales y autoritarios
- **Recesión económica:** manifestaciones de diversa gravedad, con riesgo de que se haga global
- **Desafíos mayores al orden mundial:** de las tensiones geopolíticas a la guerra
- **Temas en competencia por la atención internacional:** seguridad (internacional, económica/energética, alimentaria, cibernética)... migraciones forzadas, cambio climático, derechos humanos, institucionalidad internacional
- **Prevalencia creciente de orientaciones realistas** incluso entre los gobiernos que reivindican el orden internacional liberal



Pandemia: impactos y consecuencias en lo sanitario, económico, político y geopolítico, para la cooperación y la competencia (geo)política

Guerra: efectos y consecuencias: jurídicas y (geo) políticas, humanas y humanitarias, de empobrecimiento y hambrunas, ambientales, económicas en general y petroleras en particular, institucionales, de seguridad, de distribución del poder mundial

Entorno global:

La guerra y la creciente polarización entre potencias

China y Rusia: retos a un debilitado orden internacional

- Desafiantes de la institucionalidad internacional y del poder de Estados Unidos
- Prevalencia del cálculo estratégico sobre las afinidades políticas
- Socios cercanos dispares, no aliados incondicionales
- Rusia en ofensiva costosa, arriesgada y debilitante
- China en avances desafiantes pero reduciendo/administrando costos y riesgos
- Recálculos en la aproximación a Venezuela

EE.UU. y Europa: seguridad y defensa de la institucionalidad internacional

- Alianza compleja: búsqueda de autonomía estratégica europea / necesidad de cooperación y recursos de Estados Unidos
- Concentración de prioridades (OTAN, G7, G20) en seguridad, economía y cooperación internacional
- Rusia: amenaza más importante y directa
- China: desafío para los intereses, la seguridad y los valores de la OTAN
- Pérdida de impulso de la coordinación sobre Venezuela, más a cargo de EE.UU.

Entorno hemisférico:

Estados Unidos desafiado adentro y afuera

- **Prioridades de guerra y temores de recesión**, concentran la atención de la Casa Blanca en geopolítica y geoeconomía: focos en Rusia y China, Eurasia y el Indo-Pacífico, Medio Oriente, relación trasatlántica.
- **Elecciones** legislativas de medio término, tensiones políticas rumbo a las presidenciales del 2024 y su impacto en mayores debates y desacuerdos en política exterior
- **Limitado margen hemisférico de maniobra** revelados por la Cumbre de las Américas (sobre Estados Unidos y sobre Latinoamérica y El Caribe)

- **Respaldo a la causa democrática:** apoyo expreso al gobierno interino y a la reorganización en la plataforma democrática
- **Ajuste estratégico en la relación:** derechos humanos, cambios institucionales que permitan elecciones presidenciales libres como punto crítico para recuperación de democracia... petróleo
- **Precisión de sanciones** con expresa vinculación a conductas del régimen: su retorno y **avances institucionales concretos en la mesa de negociaciones** mediada por el Reino de Noruega.
- **Canales abiertos con el gobierno *de facto*:** petróleo, estadounidenses presos en Venezuela, vía para reconducir vínculos hemisféricos y contrarrestar la presencia-negocios con Rusia.

Entorno hemisférico: Latinoamérica y el Caribe debilitados y fragmentados

- **Desafíos a la gobernabilidad** visibles y latentes: de modo crítico en Perú y Ecuador, en el triángulo norte centroamericano, temores sobre Argentina, Chile y Brasil por diferentes razones
- **Compromiso democrático erosionado**, distanciamientos de la OEA, congelamiento del Grupo Internacional de Contacto, decrecientes referencias a la violación de **derechos humanos**
- **Propuestas de acercamiento/integración regional “sin exclusiones”**: insistencia de México y Argentina, con menor énfasis de Chile y el gobierno electo de Colombia, en recuperación de espacio regional: ¿Celac?, ¿modelo Unasur?...
- **Prevalencia de aproximaciones a Venezuela**: desde **sentido práctico, de eficacia** (balance costo-beneficio) hasta **sentido de la oportunidad** (beneficios al costo que sea, para otros), ante el reto migratorio, eventuales ventajas en relación económica y continuada emergencia humanitaria y violación de derechos humanos

El mapa, los mapas...

- **Posiciones según capacidad e interés democrático, autoritario, práctico/oportunidad**
- **Atención especial a Colombia:** entre el impulso de cambio y frenos políticos y económicos:
 - Restablecimiento de relaciones con Venezuela reconocidamente complejo: proceso de “paz total”, conflictividad y desgobierno en la frontera, comercio y sus antecedentes, migración y su tendencia...
 - El tema Monómeros (ilustración de la complejidad): relación con el gobierno interino y con EE.UU.
 - Potencial búsqueda de relevancia/proyección de su acercamiento a Venezuela en Latinoamérica y el hemisferio



II. Régimen



Movimientos internacionales

INICIATIVAS PARA LA NORMALIZACIÓN de sus relaciones exteriores

- **Apuesta por cambios en Latinoamérica** que lo favorezcan: a falta de afinidad, sentido práctico y de oportunidad
- **Cultivo de apoyos geopolíticos y económicos** extracontinentales al precio que impongan las conveniencias ajenas: bilaterales (Cuba, Rusia, China, Irán, Turquía...) y en foros multilaterales (i.e. "Grupo de Amigos de la Carta de la ONU")
- **Reaproximación a la UE, a EE.UU.**, continuidad de rechazo a escrutinios y de exigencia de levantamiento de sanciones

Aprovechamiento la REVALORIZACIÓN ESTRATÉGICA y económica del petróleo:

- Aliento a posiciones, coincidencias y relaciones **antisanciones**
- Ventajas o promesa de ventajas en **acuerdos económicos opacos y asimétricos** (especial pero no exclusivamente en petróleo, en manejos financieros...)
- Aliento a **reanimación de foros regionales convenientes** (Alba, Celac) y abandono, descalificación o caso omiso a los que no lo son

Instrumentalización de la INCIDENCIA INTERNACIONAL SOBRE NEGOCIACIÓN Y SANCIONES:

- **Calculado ir y venir**, sin abandonar estrategia de control institucional (designaciones en el TSJ)
- Aliento a posiciones pronegociación **sin propósito de cambios políticos ni institucionales**
- Interés es mantener el **diálogo directo con Washington**

III. Causa democrática

I. ENTORNO: ¿Cómo se proyectan sobre Venezuela la atención y la incidencia internacional prodemocrática y proautoritaria?

I. GOBIERNO: ¿Habrá avances en la búsqueda internacional de legitimidad y margen de maniobra desde Miraflores?

I. ¿En qué condiciones y en referencia a cuáles temas se podrán sostener los vínculos y apoyos internacionales de los actores democráticos venezolanos?

Proyección y vínculos internacionales de la causa democrática

Incertidumbre sobre APOYOS

- **Estados Unidos:** apoyo constante pero concentrado y limitado por sus desafíos internos y globales
- **Europa:** compromiso limitado con tendencia a reorientación de su incidencia
- **Latinoamérica:** foco en emergencia de las migraciones, contención en seguridad, pocos llamados en derechos humanos
- Debilitamiento del apoyo a **negociaciones que conduzcan a cambios institucionales**

Complicaciones INTERNAS

- Actores políticos y sociales democráticos en dificultades para superar **desacuerdos**
- Riesgo de **pérdida de impulso a la reorganización**, ampliación y revinculación social
- Obstáculos para la **proyección e interlocución** internacional

Acompañamiento de ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y NO GUBERNAMENTALES

- No gubernamental: en democracia, derechos humanos, emergencia humanitaria, transparencia, migración forzada, crimen transnacional, tráfico de drogas ilícitas... / Creciente escrutinio y trabas del régimen
- Organizaciones Internacionales: en informes, evaluaciones, denuncias, procesos en esas materias / Entre la descalificación, ruptura y manejo práctico por el régimen

Tendencias a partir de las preguntas iniciales:

I. ENTORNO: ¿Cómo se proyectan sobre Venezuela la atención y la incidencia internacional prodemocrática y proautoritaria?

I. RÉGIMEN: ¿Habrá avances en la búsqueda internacional de legitimidad y margen de maniobra desde Miraflores?

I. CAUSA DEMOCRÁTICA: ¿En qué condiciones y en referencia a cuáles temas se podrán sostener los vínculos y apoyos internacionales de los actores democráticos venezolanos?

Tendencias y retos en el corto plazo

Dificultades internas y por presiones del régimen para la reorganización y estrategias opositoras
Debilitamiento de interlocución y proyección internacional
Tensiones entre la agenda de cambios institucionales y la de cambios incrementales

Continuación y lentos avances en la estrategia del régimen de ampliar margen de maniobra afuera sin renunciar a férreo control adentro y limitación/cierre de canales de escrutinio e incidencia democrática

Debilitamiento de la incidencia democrática, dificultades para la de OI y perseverancia de la no gubernamental
Incidencia autoritaria alentada por intereses, turbulencia... y el régimen

¡Muchas gracias!